

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O GRADU BIHAĆ**

Sarajevo, decembar 2013. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Predlažemo da se Prijedlog zakona o Gradu Bihać razmatra i donese po skraćenom postupku, u skladu sa članom 172. Poslovnika Predstavničkog doma („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i članom 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09) obzirom da nije u pitanju složen i obiman zakon.

ZAKON O GRADU BIHAĆ

Član 1. Predmet Zakona

U skladu sa uvjetima iz člana 5. stav 3. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 49/06) ovim Zakonom se uspostavlja Grad Bihać, određuje njegova teritorija, propisuje svojstvo, organi, način izbora gradskog vijeća i gradonačelnika, uređuje donošenje privremene statutarne odluke, donošenje statuta, raspisivanje izbora, odredbe zakona koji se stavljaju van snage i druga pitanja od značaja za primjenu ovog Zakona.

Član 2. Teritorija

Teritoriju Grada Bihać čine sva naseljena mjesta, koja su se prema evidenciji Federalnog zavoda za statistiku nalazila u okviru Općine Bihać na dan stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 3. Svojstvo

Grad Bihać je jedinica lokalne samouprave i ima svojstvo pravne osobe.

Član 4. Samoupravni organi

- (1) Samoupravni organi Bihaća su gradsko vijeće i gradonačelnik.
- (2) Samoupravni organi Grada Bihaća poslove iz svoje nadležnosti vrše u skladu sa Ustavom, zakonom i Statutom Grada.
- (3) Mandat vjećnika gradskog vijeća i gradonačelnika je četiri godine.

Član 5. Gradsko vijeće

- (1) Organ odlučivanja grada Bihaća je Gradsko vijeće.
- (2) Broj članova Gradskog vijeća određuje se Statutom grada sukladno zakonu.

(3) Gradsko vijeće grada Bihaća bira se demokratskim putem na neposrednim i tajnim izborima na području cijelog grada.

Član 6. Gradonačelnik

(1) Izvršni organ Grada Bihaća je gradonačelnik.

(2) Gradonačelnik grada Bihaća bira se u skladu sa Zakonom o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 19/08).

Član 7. Statut

(1) Grad Bihać ima Statut.

(2) Statutom Grada Bihaća propisuje se i uređuje samoupravni djelokrug Grada, njegova obilježja, sjedište, javna priznanja, organizacija, ovlaštenja i način rada njegovih organa, međusobni odnosi gradskog vijeća i gradonačelnika, oblici neposrednog odlučivanja građana, saradnja s drugim jedinicama lokalne samouprave i druga pitanja od značaja za Grad.

(3) Statut Grada Bihaća mora biti u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavom Unsko-sanskog kantona i federalnim i kantonalnim zakonodavstvom.

(4) Statut Grada Bihaća priprema i usvaja Gradsko vijeće dvotrećinskom većinom vijećnika Gradskog vijeća.

Član 8. Pravno sljedništvo

(1) Grad Bihać je pravni sljednik Općine Bihać i ima Ustavom i Zakonom određene nadležnosti Grada i preuzima nadležnosti, prava, obaveze i imovinu općine, čiji je pravni sljedbenik.

(2) Vijećnici Općinskog vijeća Bihać i Načelnik Općine Bihać, izabrani na općinskim izborima održanim 07. oktobra 2012. godine, stupanjem na snagu ovog Zakona, nastavljaju sa radom kao vijećnici Gradskog vijeća i Gradonačelnik Grada Bihaća.

(3) Općinske organi uprave i upravne organizacije, stručne i druge službe i drugi općinski organi, stupanjem na snagu ovog Zakona nastavljaju sa radom kao i organi i službe Grada Bihaća.

(4) Javna preduzeća i javne ustanove, čiji je osnivač općina, nastavljaju sa radom kao Javna preduzeća i ustanove Grada Bihać.

Član 9.
Privremena statutarna odluka

Vijećnici izabrani na oćinskim izborima za Općinu Bihać održanim 2012. godine donijet će Privremenu statutarnu odluku Grada Bihaća u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, koja će vaŹiti do donošenja Statuta Grada.

Član 10
Prestanak vaŹenja odredaba ranijih zakona

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaju da vaŹe odredbe člana 4. tačka IV. podtačka 14. Zakona o područjima općina u Socijalističkoj republici Bosni i Hercegovini («SluŹbeni list RBiH», br. 47/62, 6/65, 14/65, 23/67, 3/70, 35/77, 31/78, 22/80, 28/81, 24/85, 24/86, 33/90, 8/91, i 32/91) i člana 1. tačka 63. Zakona o utvrđivanju naseljenih mjesta i o izmjenama u nazivima naseljenih mjesta u određenim općinama ("SluŹbene novine Federacije BiH" br. 24/86, 29/86, 33/90, 32/91, 14/04, 59/05 i 68/05).

Član 11.
Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "SluŹbenim novinama Federacije BiH".

O B R A Z L O Ž E N J E

ZAKONA O GRADU BIHAĆ

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona je sadržan u odredbi člana IV. A. 5. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o obavljanju dužnosti u federalnoj vlasti i u odredbi člana 5. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 49/06) gdje je propisano da se grad, osim ustavom, uspostavlja federalnim zakonom, na osnovu sporazuma o udruživanju dvije ili više općina odnosno odluke općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterijume iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom središtu kao zokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika. Također stavom 3. istog člana je propisano da grad u smislu ovog zakona predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stava 2. ovog zakona. Budući da je Općinsko vijeće Općine Bihać usvojilo Odluku o proglašenju Grada Bihaća broj 02-02-9962 od 15.11.2006. godine, to su bili ispunjermi svi uvjeti za izradu Prednacrtu ovog zakona.

Napominjemo da je članom VI A.1. (1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine koji je dodan Amandmanom XVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 13/97) utvrđeno:

„VII GRADSKE VLASTI

Član 1.

Za područje dviju ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana formira se grad kao jedinica lokalne uprave i samouprave u skladu sa federalnim zakonom.“

Iz navedenog člana Ustava Federacije Bosne i Hercegovine vidljivo je da je Ustav izrazom „formira se“ propisano obavezu formiranja grada za područja dvije ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana i predstavlja imperativnu normu, s tim da je ustavotvorac dalje propisao da se grad formira u skladu sa federalnim zakonom.

Federalni zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09), propisano je u članu 5. slijedeće:

„Član 5.

Grad je jedinica lokalne samouprave koja predstavlja urbanu, infrastrukturnu cjelinu povezanu svakodnevnim potrebama stanovništva.

Grad se, osim ustavom, uspostavlja federalnim zakonom na osnovu sporazuma o udruživanju dviju ili više općina, odnosno odluke općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom središtu kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika.

Grad u smislu ovog zakona predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stava 2. ovog člana.

Izuzetno od uvjeta iz st. 1. i 2. ovog člana, gradom se može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja.“

Iz navedenih odredaba Ustava i Zakona slijedi zaključak da Ustav propisuje imperativnu normu za formiranje grada u određenim situacijama, ali ne zabranjuje formiranje grada u bilo kojoj situaciji, nego je to ostavljeno zakonodavcu da uredi federalnim zakonom.

Zakonodavac je, polazeći od tog ustavnog ovlaštenja Zakonom o principima lokalne samouprave predvidio mogućnost formiranja grada i na području jedne općine, na osnovu odluke općinskog vijeća uz ispunjavanje određenih uvjeta (da je općina urbana infrastrukturna cjelina povezana svakodnevnim potrebama građana) i da ima najmanje 30.000 stanovnika od čega u gradskom središtu živi 10.000 stanovnika.

Osim toga utvrđeno je da se gradom može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja, što svakako Općina Bihać jeste i uz sve to je i sjedište kantona, te se na osnovu toga u smislu Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine smatra gradom.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Prema popisu iz 1991. godine općina Bihać imala je 70.732 stanovnika, koji su živjeli na površini od 688 km².

Nakon Dejtonskog sporazuma općina je svoj teritorij uvećala za novih 212 km², a prema podacima Federalnog zavoda za statistiku krajem 2005. godine na ovom području živjelo je 60.876 stanovnika, od čega više od 40.000 u gradskoj jezgri.

Obzirom na činjenicu da je Općina Bihać i sjedište Unsko –sanskog kantona koje predstavlja njegov administrativni, privredno-turistički, zdravstveni , kulturni , univerzitetski i sportski centar, ispunjene su zakonske pretpostavke da se proglasi gradom donošenjem ovog zakona.

III - OBRAZLOŽENJE PRAVIH RJEŠENJA

Odredbom člana 1. Propisan je predmet zakona

Odredbom člana 2. je propisano da se Grad Bihać sastoji od naseljenih mjesta koja su se prema evidenciji Federalnog zavoda za statistiku nalazila u okviru Općine Bihać na dan stupanja na snagu ovog Zakona.

Odredbama čl. 3, 4 i 5. je propisano da je grad Bihać jedinica lokalne samouprave i ima svojstvo pravne osobe, da su samoupravni organi grada Bihaća su gradsko vijeće i gradonačelnik i propisan njihov izbor i druga pitanja.

Odredbom člana 6. je propisano da Grad ima Statut te ostala pitanja koja se rješavaju statutom.

Odredbom člana 7. je propisano da je grad Bihać je pravni sljedbenik Općine Bihać.

Odredbama čl. 8. se reguliše pravno sljedbeništvo Grada Bihaća u odnosu na Općinu Bihać. Ova odredba je neophodna kako bi se obezbijedio kontinuitet izvršavanja nadležnosti Vijeća, Načelnika i organa uprave.

Odredbom člana 9. je propisano da će općinski vijećnici Općine Bihać izabrani na oćinskim izborima za Općinu Bihać održanim 2012. godine donijeti će Privremenu statutarnu odluku grada Bihaća u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, koja će važiti do donošenja Statuta Grada.

Odredbom člana 10. je propisano da određeni zakoni koji su do sada regulisali pitanje Općine Bihać prestaju da važe.

IV - SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati sredstva iz Budžeta Federacije BiH.